

**АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ**

**ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК**

**ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)**

**В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И**

**ЛИЦЕНЗИОННОМУ КОНТРОЛЮ**

**ЗА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

**ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2020 ГОДА**

****

**Курск 2020**

Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью за первое полугодие 2020 года / авторы составители: В.В. Рязанцев, Д.В. Иванов, О.Н. Панькова, С.А. Апенина, Н.А. Савченко; комитет образования и науки Курской области. – Курск, 2020. – 66 с.

Материалы сборника представляют интерес для работников органов управления образованием разного уровня, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистов в сфере образования, в том числе занимающихся оценкой качества образования.

© Коллектив авторов, 2020

© Комитет образования и науки Курской области, 2020

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Введение ………………………………………………………….. | 4 |
| I | Нормативная правовая база осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в Курской области | 5 |
| II | Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью………………………………… | 16 |
| III | Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования…………………… | 24 |
| IV | Действия органа государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений……………………. | 43 |
| V | Организация методической работы, направленной на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования………………………………… | 59 |
| VI | Осуществление мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями………………………… | 64 |

**Введение**

Комитет образования и науки Курской области осуществляет переданные полномочия Российской Федерации по **государственному контролю (надзору) в сфере образования** за деятельностью образовательных организаций и по муниципальному контролю за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Курской области, а также по **лицензионному контролю** за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Курской области [[1]](#footnote-1).

**Предметом федерального государственного контроля качества образования** является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС), а также выполнение предписаний органа, осуществляющего переданные полномочия, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, требований ФГОС к результатам освоения основных образовательных программ.

**Предметом федерального государственного надзора** в сфере образования выступает соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющими управление в сфере образования, требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании [[2]](#footnote-2).

**Предметом** **лицензионного контроля** **за образовательной деятельностью** является соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российский Федерации [[3]](#footnote-3).

1. **Нормативная правовая база осуществления**

**государственного контроля (надзора) в сфере образования**

**и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

**в Курской области**

Исполнение государственных функций по **государственному контролю (надзору)** в сфере образования в Курской области реализуется в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

Федеральные нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
7. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 г. № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (вместе с «Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».
19. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.03.2004 г. № 1089 (в редакции от 07.06.2017 г.) «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования».
20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 1312 (в редакции от 01.02.2012 г.) «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования».
21. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
22. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования».
23. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».
24. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 г. № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования».
25. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 г. № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования».
26. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 г. № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения».
27. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 г. № 443 «Об утверждении Порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное».
28. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 г. № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования».
29. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
30. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 г. № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение».
31. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.07.2013 г. № 531 «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем профессиональном образовании и приложения к нему».
32. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.08.2013 г. № 957 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования лицензии, лишения организации государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе».
33. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.08.2013 г. № 989 «Об утверждении образцов и описаний аттестатов об основном общем и среднем общем образования и приложений к ним».
34. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования».
35. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
36. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.10.2013 г. № 1122 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки».
37. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 г. № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам».
38. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 г. № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов».
39. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 г. № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования».
40. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1267 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования».
41. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 г. № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
42. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 г. № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию».
43. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 г. № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования».
44. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
45. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 г. № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования».
46. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 г. № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов».
47. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 г. № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности».
48. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».
49. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 г. № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали "За особые успехи в учении"».
50. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 г. № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».
51. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 г. № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)».
52. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».
53. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 г. № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности».
54. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 124 «Об утверждении Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования».
55. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 г. № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».
56. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 г. № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».
57. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».
58. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».
59. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования» и др.

Региональные нормативные правовые акты

1. Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области».
2. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».
3. Постановление Губернатора Курской области от 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области».
4. Постановление Администрации Курской области от 01.12.2011 г. № 651-па «О сводном перечне государственных услуг и функций по осуществлению государственного контроля (надзора)».
5. Приказ комитета образования и науки Курской области от 09.01.2014 г. № 1/1-1 «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушений».
6. Приказ комитета образования и науки Курской области от 16.01.2014 г. № 1/1-18а «Об утверждении интегральных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий».
7. Приказ комитета образования и науки Курской области от 19.01.2015 г. № 1/1-23а «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
8. Приказ комитета образования и науки Курской области от 26.04.2018 г. № 1/1-394 «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании».
9. Приказ комитета образования и науки Курской области от 11.12.2018 г. № 1/1-1079 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)» и др.

Исполнение государственных функций по **лицензионному контролю** за образовательной деятельностью в Курской области реализуется в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

Федеральные нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
3. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6. Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
7. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 г. № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»).
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия».
17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
18. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»).
19. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».
20. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 г. № 544 н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)».
21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 г. № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам».
22. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.09.2015 г. № 608н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования».
23. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.07.2015 г. № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)».
24. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.01.2017 г. № 10н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области воспитания».
25. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.05.2018 г. № 298н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог дополнительного образования детей и взрослых».
26. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.09.2018 г. № 603н «Об утверждении профессионального стандарта «Мастер производственного обучения вождению транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».
27. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.09.2019 г. № 1361 «Об утверждении Порядка привлечения уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в сфере образования экспертов и (или) экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, находящихся в ведении Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации».
28. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью» и др.

Региональные нормативные правовые акты

1. Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области».
2. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».
3. Постановление Губернатора Курской области от 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области».
4. Постановление Администрации Курской области от 01.12.2011 г. № 651-па «О сводном перечне государственных услуг и функций по осуществлению государственного контроля и надзора».
5. Приказ комитета образования и науки Курской области от 17.08.2012 г. № 1-893 «О внесении изменений и дополнений в региональный базисный учебный план для общеобразовательных учреждений Курской области, реализующих программы общего образования, утвержденный приказом комитета образования и науки Курской области от 23.03.2007 г. № 1-421 «Об утверждении регионального базисного учебного плана для общеобразовательных учреждений Курской области, реализующих программы общего образования (с изменениями, внесенными приказами комитета образования и науки Курской области от 09.12.2011 г. № 1-1234 и от 23.03.2012 г. № 1-285).
6. Приказ комитета образования и науки Курской области от 16.10.2012 г. № 1/1-2433 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий».
7. Приказ комитета образования и науки Курской области от 09.01.2014 г. № 1/1-1 «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушений».
8. Приказ комитета образования и науки Курской области от 19.01.2015 г. № 1/1-23а «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
9. Приказ комитета образования и науки Курской области от 26.04.2018 г. № 1/1-394 «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании».
10. Приказ комитета образования и науки Курской области от 11.12.2018 г. № 1/1-1079 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)» и др.

**II. Осуществление государственного контроля (надзора)**

**в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

Полномочия комитета образования и науки Курской области в исполнении основных и вспомогательных (обеспечительных) функций в сфере образования распространяются в 2020 году на **1055** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которая подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа на территории Курской области (в 2019 году – на 1058), а также на **33** органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Охват районов Курской области контрольно-надзорной деятельностью, осуществляемой комитетом образования и науки Курской области в первом полугодии 2020 года, представлен на рисунке 1.



***Условные обозначения:***



*-* плановые комплексные проверки

 - внеплановые проверки по федеральному государственному надзору в сфере образования

- внеплановые проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью

Рис. 1. География проведения контрольно-надзорных мероприятий

В целом за первое полугодие 2020 года комитетом образования и науки Курской области осуществлено **104** контрольно-надзорных мероприятия (за первое полугодие 2019 года – 131):

- **96** проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за первое полугодие 2019 года – 124), из них:

- **64** плановых проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, – в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области на 2020 год от 28.10.2019 г. № 1/1-937; а также на основании приказов комитета образования и науки Курской области от 20.03.2020 г. № 1/1-280, от 22.04.2020 г. № 1/1-318 «О внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» (в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы) (за первое полугодие 2019 года – 93);

- **32** внеплановых проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за первое полугодие 2019 года – 31);

- а также **8** плановых проверок в отношении деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – органов МСУ), – в соответствии с ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области на 2020 год от 20.09.2019 г. № 1/1-842 (за первое полугодие 2019 года – 7).

При этом в первой половине 2020 года 100% плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, являлись комплексными (в первой половине 2020 года – **64 комплексные плановые проверки**; в первой половине 2019 года – 93).

Из указанных **104** проверок:

- предмет федерального государственного контроля качества образования (далее – ФГКК) был включен в **55** проверок (55 плановых выездных проверок) (за первое полугодие 2019 года – в 63, из них 62 – плановых выездных, 1 – внеплановая выездная);

- предмет федерального государственного надзора в сфере образования (далее – ФГН) – в **82** проверки (72 плановых выездных проверки (из них 64 – в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 8 – в отношении органов МСУ), 10 внеплановых документарных проверок); (за первое полугодие 2019 года – в 111 проверок; из них 100 плановых выездных (93 – в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 7 – в отношении органов МСУ), 11 внеплановых документарных);

- предмет лицензионного контроля за образовательной деятельностью (далее – ЛК) – в **86** проверок (64 плановые выездные проверки, 22 внеплановых выездных проверки) (за первое полугодие 2019 года – в 112, из них 93 плановые выездные, 19 – внеплановые выездные).

В частности, в первой половине 2020 года государственными гражданскими служащими комитета образования и науки Курской области при осуществлении **государственного контроля (надзора) в сфере образования** было проведено:

- всего **82** проверки, в том числе 74 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (90,2 %), и 8 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Курской области (9,8 %); из них 64 – комплексных (плановых) проверки;

- из 74 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность:

- проверки в отношении 2-х государственных образовательных организаций (2,7 %), 64 муниципальных образовательных учреждений (86,5 %), 8 негосударственных образовательных организаций (10,8 %);

- 64 плановых (86,5 %) и 10 внеплановых (13,5 %) проверок;

- 64 выездных (86,5 %) и 10 документарных (13,5 %) проверок;

- 1 проверка образовательного учреждения дополнительного профессионального образования, подведомственного комитету образования и науки Курской области.

В первой половине 2020 году государственными гражданскими служащими комитета образования и науки Курской области при осуществлении **лицензионного контроля за образовательной деятельностью** было проведено:

- всего **86** проверок; из них 64 – комплексных (плановых) проверок;

- проверки в отношении 3-х государственных образовательных организаций (3,5 %), 75 муниципальных образовательных учреждений (87,2 %), 8 негосударственных образовательных организаций (9,3 %);

- 64 плановых (74,4 %) и 22 внеплановых (25,6 %) проверки;

- 86 выездных проверок (100 %) (документарные проверки не проводились);

- 1 проверка образовательного учреждения дополнительного профессионального образования, подведомственного комитету образования и науки Курской области.

Сведения, характеризующие выполненную за первое полугодие 2020 года работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью, представлены в таблицах 1-2, а также наглядно продемонстрированы на диаграммах 1-4.

Таблица 1

**Информация о контрольно-надзорных мероприятиях, проведенных в первом полугодии 2020 г.**

**(по объектам контроля (надзора))**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид контроля (надзора)** | **Количество контрольно-надзорных мероприятий,**  ед. | **Объекты контроля (надзора)** | | | |
| **Государственные образовательные организации**  (включая подведомственные организации \*),  кол-во проверок, ед. | **Муниципальные образовательные учреждения,**  кол-во проверок, ед. | **Негосударственные образовательные организации,**  кол-во проверок, ед. | **Органы местного самоуправления,**  кол-во проверок, ед. |
| ФГКК | **55** | 1 | 54 | 0 | – |
| ФГН | **82** | 2 | 64 | 8 | 8 |
| ЛК | **86** | 3 | 75 | 8 | – |

\* образовательные организации, подведомственные комитету образования и науки Курской области

Таблица 2

**Соотношение плановых и внеплановых проверок по видам контроля (надзора) в первом полугодии 2020 г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид контроля (надзора)** | **Плановые проверки**,  кол-во проверок, ед. | **Внеплановые проверки,**  кол-во проверок, ед. | **Выездные проверки**,  кол-во проверок, ед. | **Документарные проверки,**  кол-во проверок, ед. |
| ФГКК | 55 | 0 | 55 | 0 |
| ФГН | 64 \* | 10 | 64 \* | 10 |
| ЛК | 64 | 22 | 86 | 0 |
| \* без учета 8 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования | | | | |

Диаграмма 1

\* без учета 8 проверок органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования

Диаграмма 2

**.**Диаграмма 3

\* без учета 8 проверок органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – ежегодный план), утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 28.10.2019 г. № 1/1-937, на первое полугодие 2020 года были предусмотрены плановые проверки **65** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

В течение первого полугодия 2020 года из указанных 65 проверок, запланированных ежегодным планом, были проведены **64** **комплексные плановые проверки** по причине исключения из ежегодного плана 1 юридического лица в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности к моменту проведения плановой проверки (98,5 % от числа запланированных на первую половину 2020 года проверок; 66,7 % от общего количества проверок, проведенных в первой половине 2020 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (96 проверок); за первое полугодие 2019 года – 93 комплексные плановые проверки)).

В свою очередь, ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 20.09.2019 г. № 1/1-842, были предусмотрены **плановые проверки 8 органов местного самоуправления**, осуществляющих управление в сфере образования в Курской области (24,2 % от общего количества органов МСУ региона).

В первой половине 2020 года при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования было проведено 100 % плановых выездных проверок деятельности следующих **8** органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (за первое полугодие 2019 года – 7):

1. Управления образования, опеки и попечительства Администрации Дмитриевского района Курской области;
2. Управления образования Администрации Конышевского района Курской области;
3. комитета образования города Курска;
4. отдела образования, опеки и попечительства Администрации Сеймского округа города Курска;
5. Управления образования Администрации Мантуровского района Курской области;
6. Управления по вопросам образования Администрации Медвенского района Курской области;
7. Управления образования Администрации Советского района Курской области;
8. Управления образования Администрации Хомутовского района Курской области.

При этом в первом полугодии 2020 года по результатам указанных проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, также как и в первом полугодии 2019 года, не было выявлено нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также правонарушений.

В первом полугодии 2020 года проведено **32** **внеплановых проверки** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (33,3 % от общего количества проверок, проведенных в первой половине 2020 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (96 проверок); за первое полугодие 2019 года – 31 внеплановая проверка), из них:

- **10** внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (31,3 % от общего количества внеплановых проверок; 13,5 % от общего числа проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые включали в себя предмет федерального государственного надзора в сфере образования (74 проверки); за первое полугодие 2019 года – 11);

- **22** внеплановых проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (68,7 %; 25,6 % от общего числа проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые включали в себя предмет лицензионного контроля за образовательной деятельностью (86 проверок); за первое полугодие 2019 года – 19);

- 0 внеплановых проверок по федеральному государственному контролю качества образования (за первое полугодие 2019 года – 1).

Основанием для проведения 10 внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования стал контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выданных комитетом образования и науки Курской области по результатам проведенных ранее проверок (за первое полугодие 2019 года по данному основанию были проведены 12 внеплановых проверок, из них 1 – по федеральному государственному контролю качества образования, 11 – по федеральному государственному надзору в сфере образования).

Основаниями для проведения 22 внеплановых проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью стали:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного комитетом образования и науки Курской области предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 17 проверок (77,3 % от общего числа внеплановых проверок, проведенных по лицензионному контролю за образовательной деятельностью; за первое полугодие 2019 года – 14);

2) наличие ходатайства лицензиата о проведении комитетом образования и науки Курской области внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 4 проверки (18,2 %; за первое полугодие 2019 года – 2);

3) поступление в комитет образования и науки Курской области жалобы о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности – 1 проверка (4,5 %; за первое полугодие 2019 года – 3);

При этом в первом полугодии 2020 года, также как и в первом полугодии 2019 года, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью не проводились внеплановые проверки на основании приказа комитета образования и науки Курской области в соответствии с поручением Президента Российской Федерации (по данному основанию было проведено 3 внеплановых проверки в первом полугодии 2018 года).

Диаграмма 4

\* без учета 8 проверок органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования

**III. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования**

За первое полугодие 2020 года в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью было выявлено **139** нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (за первое полугодие 2019 года – 220) (см. Таблицу 3 и диаграммы 5-6).

Таблица 3

**Нарушения требований законодательства РФ в сфере образования по видам контроля (надзора)**

**в первом полугодии 2019 г. и в первом полугодии 2020 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Первое полугодие**  **2019 года** | **Первое полугодие 2020 года** |
| **Количество проверок**, проведенных по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (ед.), из них по: | **124 \*** | **96 \*\*** |
| ФГКК | 63 | 55 |
| ФГН | 104 | 74 |
| ЛК | 112 | 86 |
| **Количество нарушений** требований законодательства РФ в сфере образования, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий (ед.), в том числе по: | **220** | **139** |
| ФГКК | 0 | 0 |
| ФГН | 181 | 115 |
| ЛК | 39 | 24 |
| **Количество предписаний** об устранении нарушений по результатам проведения проверок (ед.), в том числе по: | **89** | **50** |
| ФГКК | – | – |
| ФГН | 60 | 33 |
| ЛК | 29 | 17 |
| **Количество протоколов** по результатам проведения проверок (ед.), в том числе по: | **50** | **29** |
| ФГКК | 0 | 0 |
| ФГН | 11 | 5 |
| ЛК | 39 | 24 |

\* включая 93 комплексные плановые проверки и 31 внеплановую проверку (1 – по ФГКК, 11 – по ФГН, 19 – по ЛК)

\*\* включая 64 комплексные плановые проверки и 32 внеплановые проверки (10 – по ФГН, 22 – по ЛК)

Диаграмма 5

Диаграмма 6

Распределение типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных за первое полугодие 2020 года в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлено в таблице 4.

Таблица 4

**Типичные нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования,**

**выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования**

**и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 г.**

| **№**  **п/п** | **Выявленные нарушения**  **/ тип нарушения** | **Общее**  **количество**  **нарушений,**  **ед.** | **Организации, осуществляющие образовательную деятельность \*, ед.** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ДОО** | **ОО** | **ПОО** | **ОДО** | **ОДПО** | **Иные** |
| **Государственный контроль (надзор) в сфере образования** | | | | | | | | |
|  | Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании | **2** | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов | **36** | 2 | 30 | 2 | 0 | 2 | 0 |
|  | Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | **3** | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) | **0 \*\*** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение требований к приобретению или изготовлению, выдаче бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» | **2** | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании | **12** | 0 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте | **28** | 1 | 20 | 4 | 0 | 3 | 0 |
|  | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг | **4** | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 |
|  | Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства | **4** | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 |
|  | Нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) | **16** | 0 | 12 | 2 | 0 | 2 | 0 |
|  | Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения | **4** | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам | **2** | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
|  | Отсутствие распорядительного акта об отчислении в связи с освоением дополнительных общеразвивающих программ | **1** | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Отсутствие распорядительного акта о зачислении на обучение по дополнительным общеразвивающим программам | **1** | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | | ***115*** | ***3*** | ***83*** | ***18*** | ***0*** | ***11*** | ***0*** |
| **Лицензионный контроль за образовательной деятельностью** | | | | | | | | |
|  | Нарушение лицензионных требований осуществления образовательной деятельности | **16** | 0 | 11 | 4 | 0 | 1 | 0 |
|  | Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства | **8** | 1 | 1 | 2 | 3 | 1 | 0 |
| **Всего** | | ***24*** | ***1*** | ***12*** | ***6*** | ***3*** | ***2*** | ***0*** |
| **ИТОГО** | | **139** | **4** | **95** | **24** | **3** | **13** | **0** |

\* ДОО – дошкольные образовательные организации,

ОО – общеобразовательные организации,

ПОО – профессиональные образовательные организации,

ОДО – организации дополнительного образования,

ОДПО – организации дополнительного профессионального образования

\*\* В связи с переносом сроков проведения Единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) согласно приказу Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 15.06.2020 г. № 298/656

Таким образом, в первой половине 2020 года, как и в первой половине 2019 года, больше всего выявлено нарушений в деятельности общеобразовательных организаций (68,3 % нарушений от общего количества выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования за первое полугодие 2020 года; 74,1 % – за первое полугодие 2019 года). Это обусловлено тем, что ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным комитетом образования и науки Курской области на 2020 год, достаточно большое количество проверок было предусмотрено в отношении образовательных организаций общего образования.

Сравнительное распределение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в первом полугодии 2020 года при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, наглядно представлено на диаграммах 7-8.

Диаграмма 7

**Распределение нарушений, выявленных в результате**

**контрольно-надзорных мероприятий в первом полугодии 2020 г.,**

**с разбивкой по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность**

(количество, доля от количества нарушений, выявленных

по виду контроля (надзора))

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Диаграмма 8

**Общее распределение нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность,**

**в первом полугодии 2020 г.**

(количество, доля от общего числа выявленных нарушений

по каждому типу организаций)

***Нарушения, выявленные при осуществлении***

***государственного контроля (надзора) в сфере образования***

***в первом полугодии 2020 года***

За первое полугодие 2020 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлено **115** нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (за первое полугодие 2019 года – 181).

Динамика показателей нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования за первую половину 2019 года и первую половину 2020 года, представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Нарушения требований законодательства РФ в сфере образования,**

**выявленные при осуществлении**

**государственного контроля (надзора) в сфере образования**

**в первом полугодии 2019 г. и в первом полугодии 2020 г.**

| **№ п/п** | **Виды нарушений законодательства РФ**  **в сфере образования** | **Количество нарушений, ед.** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Первое полугодие 2019 года** | **Первое полугодие 2020 года** |
|  | Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом | 0 | 0 |
|  | Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС) | 0 | 0 |
|  | Несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании | 10 | 2 |
|  | Нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность | 18 | 36 |
|  | Нарушения порядка приема в образовательную организацию, в том числе незаконный отказ в приеме в образовательную организацию | 12 | 0 |
|  | Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | 0 | 3 |
|  | Нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения ГИА | 7 | 0 |
|  | Нарушение требований к приобретению или изготовлению бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» | 8 | 2 |
|  | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании | 43 | 12 |
|  | Нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | 4 | 0 |
|  | Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» | 49 | 28 |
|  | Нарушения порядка и условий осуществления перевода обучающихся | 15 | 0 |
|  | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг | 3 | 4 |
|  | Нарушение формы договора об образовании | 3 | 0 |
|  | Отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения | 0 | 0 |
|  | Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства | 1 | 4 |
|  | Нарушение правил формирования и ведения ФИС ФРДО | 4 | 16 |
|  | Нарушение требований к проведению квалификационного экзамена | 1 | 0 |
|  | Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения | 0 | 4 |
|  | Присвоение квалификации, не соответствующей Перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение | 0 | 0 |
|  | Нарушение формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ | 1 | 0 |
|  | Отсутствие заявлений о выборе языка образования | 2 | 0 |
|  | Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам | 0 | 2 |
|  | Отсутствие распорядительного акта об отчислении в связи с освоением дополнительных общеразвивающих программ | 0 | 1 |
|  | Отсутствие распорядительного акта о зачислении на обучение по дополнительным общеразвивающим программам | 0 | 1 |
| **Всего** | | **181** | **115** |

Таким образом, в первой половине 2020 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования **больше всего выявлено нарушений** в части несоответствия содержания локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обязательным требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования (31,3 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в первом полугодии 2020 года); в отличие от первой половины 2019 года, в которой наибольшее количество нарушений было выявлено в части несоблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации (27,1 % соответственно).

За первое полугодие 2020 года в отличие от первого полугодия 2019 года **не было выявлено** следующих **нарушений** законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушения порядка приема в образовательную организацию;

- нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с документами, регламентирующими организацию образовательного процесса;

- нарушения порядка и условий осуществления перевода обучающихся;

- нарушение формы договора об образовании;

- нарушение требований к проведению квалификационного экзамена;

- нарушение формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ;

- отсутствие заявлений о выборе языка образования;

- нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения ГИА \* (в связи с переносом сроков проведения Единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) согласно приказу Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 15.06.2020 г. № 298/656).

Помимо этого, как в первой половине 2020 года, так и в первой половине 2020 года **не выявлялось** следующих **нарушений** российского законодательства в сфере образования:

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (выявлялось в 2018 году);

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций ФГОС (не выявлялось в 2018-2020 годах);

- отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения (не выявлялось в 2018-2020 годах);

- присвоение квалификации, не соответствующей Перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение (выявлялось в 2018 году);

- несоблюдение порядка выдачи и учета свидетельства об обучении (выявлялось в 2018 году и во втором полугодии 2019 года);

- несоответствие формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств (выявлялось во втором полугодии 2019 года);

- нарушение порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта (выявлялось во втором полугодии 2019 года);

- нарушение части 2 статьи 53 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (прием на обучение по образовательным программам дошкольного образования или за счет средств физических и (или) юридических лиц) (выявлялось во втором полугодии 2019 года).

В первом полугодии 2020 года по сравнению с первым полугодием 2019 года выявлено **сокращение** случаев следующих **нарушений** законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании на 80 %;

- нарушение требований к приобретению или изготовлению бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» на 75 %;

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании на 72,1 %;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации, на 42,9 %.

Вместе с тем в первой половине 2020 года по сравнению с первой половиной 2019 года выявлено **увеличение** случаев таких видов **нарушений** требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, как:

- невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства на 300 %;

- нарушение правил формирования и ведения ФИС ФРДО на 300 %;

- несоответствие содержания локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, обязательным требованиям законодательства РФ об образовании на 100 %;

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг на 33,3 %.

В первом полугодии 2020 года в отличие от первого полугодия 2019 года **были выявлены** следующие **нарушения**:

- нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения (3,5 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в первой половине 2020 года);

- нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня (2,6 %);

- нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам (1,7 %);

- отсутствие распорядительного акта об отчислении в связи с освоением дополнительных общеразвивающих программ (0,9 %);

- отсутствие распорядительного акта о зачислении на обучение по дополнительным общеразвивающим программам (0,9 %).

В целом в первой половине 2020 года по сравнению с первой половиной 2019 года произошло как снижение общего количества плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц по государственному контролю (надзору) в сфере образования, на 29,5 %, так и уменьшение общего числа нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных по результатам данных проверок, на 36,5 %.

***Нарушения, выявленные при осуществлении***

***лицензионного контроля за образовательной деятельностью***

***в первой половине 2020 года***

В первой половине 2020 года, также как в первой половине 2019 года, можно выделить **2 основные группы нарушений,** выявленных при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

1) нарушения лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, в том числе грубые нарушения (66,7 % от общего числа нарушений, выявленных при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года; 87,2 % – в первом полугодии 2019 года);

2) невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (33,3 % – в первом полугодии 2020 года; 10,2 % – в первом полугодии 2019 года) (см. Таблицу 6).

Таблица 6

**Нарушения, выявленные при осуществлении**

**лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

**в первой половине 2019 г. и в первой половине 2020 г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Виды нарушений** | **Сущность нарушения** | **Количество нарушений, ед.** | |
| **Первое полугодие**  **2019 года** | **Первое полугодие 2020 года** |
| 1. | Осуществление образовательной деятельности без лицензии | 1. Осуществление образовательной деятельности по программам, не указанным в приложении к лицензии (по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, по подвидам дополнительного образования)  (**часть 1 статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) | **0** | **0** |
| 2. | Нарушения лицензионных требований осуществления образовательной деятельности | **Всего** | **34** | **16** |
| *в том числе грубых нарушений* (часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ) | *29* | *15* |
| 2.1. Отсутствие в приложении к лицензии адресов мест осуществления образовательной деятельности (осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии)  (**часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ**) | 5 | 1 |
| 2.2. Нарушение лицензионных требований, предусмотренных **частью 6** постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»  (**часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ**), в том числе: | **34** | **15** |
| **пп. «а»**: отсутствие на праве собственности или ином законном основании (право оперативного управления не зарегистрировано в установленном законодательством порядке) зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам  (*грубое нарушение*); | *4* | *1* |
| **пп. «б»:** отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами (*грубое нарушение*); | *0* | *0* |
| **пп. «г»**: отсутствие утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *0* | *0* |
| **пп. «д»**: наличие в штате лицензиата или привлечение им педагогических работников, не имеющих профессиональное образование, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам (*грубое нарушение*); | *6* | *1* |
| **пп. «е»**: отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; | 0 | 0 |
| **пп. «ж»:** отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *12* | *4* |
| **пп. «з»:** отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в ФГОС, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *7* | *9* |
| **пп. «и»**: отсутствие у профессиональной образовательной организации, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *0* | *0* |
| **пп. «к»**: отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*). | *0* | *0* |
| 3. | Иные нарушения | **Всего** | ***5*** | ***8*** |
| 3.1. Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (**часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ**) | 4 | 8 |
| 3.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (**часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ**) | 1 | 0 |
| **ИТОГО** | | – | **39** | **24** |

Дифференциация типичных, в том числе грубых, нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, выявленных в первом полугодии 2020 года при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и явившихся основанием для составления протоколов об административных правонарушениях, представлена в таблице 7 и на диаграммах 9-10.

Таблица 7

**Дифференциация типичных нарушений,**

**выявленных при осуществлении лицензионного контроля**

**в первом полугодии 2020 года**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип организаций,  в отношении которых установлено нарушение лицензионных требований | Общее кол-во нарушений, ед. | Нарушения лицензионных требований, установленных  п. 6 и п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, ед.  (ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ) | | | | | | | | Осуществление образовательной деятельности по не указанным в приложении к лицензии, ед. | | Невыполнение в срок  законного предписания, ед.  (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) | Неповиновение законному распоряжению должностного лица (ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ) |
| п. 6 пп. «а» | п. 6 пп. «б» | п. 6 пп. «г» | п. 6 пп. «д» | п. 6 пп. «е» | п. 6 пп. «ж» | п. 6 пп. «з» | п. 7 | образовате-льным программам (ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ) | адресам  (ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ) |
| Дошкольные образовательные организации | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **1** | 0 |
| Общеобразовательные организации | **12** | 0 | 0 | 0 | **1** | 0 | **3** | **6** | 0 | 0 | **1** | **1** | 0 |
| Профессиональные образовательные организации | **6** | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | **1** | **2** | 0 | 0 | 0 | **2** | 0 |
| Организации дополнительного образования | **3** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **3** | 0 |
| Организации дополнительного профессионального образования | **2** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **1** | 0 | 0 |  | **1** | 0 |
| Иные организации | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Общее количество нарушений | **24** | **1** | 0 | 0 | **1** | 0 | **4** | **9** | 0 | **0** | **1** | **8** | **0** |
| **15** | | | | | | |
| Доля нарушений соответствующего требования от общего числа нарушений (в %) | **100 %** | 4,2 | 0 | 0 | 4,2 | 0 | 16,6 | 37,5 | 0 | 0 | 4,2 | 33,3 | 0 |
| 62,5 | | | | | | | |

Диаграмма 9

**Соотношение видов типичных нарушений,**

**выявленных при осуществлении лицензионного контроля**

**за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 г.**

(в % от общего числа нарушений лицензионных требований) \*

\* Общее число выявленных за первое полугодие 2020 года нарушений лицензионных требований составляет **24**.

Диаграмма 10

**Соотношение видов нарушений лицензионных требований,**

**установленных пунктом 6 Положения о лицензировании**

**образовательной деятельности, выявленных при осуществлении**

**лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

**в первом полугодии 2020 г.**

(в % от общего числа нарушений, установленных по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ) \*

\* Общее число выявленных за первое полугодие 2020 года нарушений (грубых нарушений) лицензионных требований, установленных пунктом 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, равняется **15** (нарушения, ставшие основанием для составления протоколов об административных нарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ).

Таким образом, в первом полугодии 2020 года при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью **больше всего выявлено** случаев такого **нарушения** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности как отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (подпункт «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 (далее – Положения) (37,5 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года); в отличие от первого полугодия 2019 года, когда больше всего было выявлено случаев отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (подпункт «ж» пункта 6 Положения).

В первой половине 2020 года также как и в первой половине 2019 года **не было выявлено** следующих **нарушений** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности:

- осуществление образовательной деятельности без лицензии;

- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами (подпункт «б» пункта 6 Положения);

- отсутствие утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «г» пункта 6 Положения);

- отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «е» пункта 6);

- отсутствие у профессиональной образовательной организации, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «и» пункта 6 Положения);

- отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «к» пункта 6 Положения);

- отсутствие договора, заключенного между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, о сетевой форме реализации образовательных программ, а также совместно разработанных и утвержденных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ с использованием сетевой формы реализации последних (подпункт «г» пункта 7 Положения);

- отсутствие согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД РФ программ подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (подпункт «е» пункта 7 Положения) и др.

Кроме того в первом полугодии 2020 года в отличие от первого полугодия 2019 года не было выявлено случаев такого нарушения лицензионных требований осуществления образовательной деятельности как неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль).

В первой половине 2020 года по сравнению с первой половиной 2019 года выявлено **сокращение числа** случаев следующих **нарушений** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности:

- отсутствие в штате лицензиата педагогических работников, обладающих соответствующей квалификацией (подпункт «д» пункта 6 Положения), на 83,3 %;

- осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии, на 80 %;

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании (право оперативного управления не зарегистрировано в установленном законодательством порядке) зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (подпункт «а» пункта 6 Положения), на 75 %;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (подпункт «ж» пункта 6 Положения), на 66,7 %.

Вместе с тем в первом полугодии 2020 года по сравнению с первым полугодием 2019 года выявлено **увеличение** случаев таких **нарушений** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, как

- невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства на 100 %;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (подпункт «з» пункта 6 Положения), на 28,6 %.

Помимо этого, в первой половине 2020 года, также как и в первой половине 2019 года, по результатам осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью выявлено, что в общем количестве нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности преобладают **грубые нарушения требований, предусмотренных лицензией** (15 грубых нарушений в первом полугодии 2020 года (62,5 % от общего количества нарушений, выявленных при осуществлении лицензионного контроля), 29 – в первом полугодии 2019 года (74,4 %)). При этом при тенденции сокращения доли грубых нарушений в общем количестве нарушений лицензионных требований, выявленных за первую половину 2020 и первую половину 2019 годов, в указанные периоды само число выявленных грубых нарушений также сократилось на 48,3 %.

В целом в первой половине 2020 года по сравнению с первой половиной 2019 года произошло как снижение общего количества плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 23,2 %, так и уменьшение общего числа нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных по результатам данных проверок, на 38,5 %.

**IV. Действия органа государственного контроля (надзора)**

**по пресечению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования**

**и (или) устранению последствий таких нарушений**

Меры, принятые комитетом образования и науки Курской области по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью за первое полугодие 2019 года и за первое полугодие 2020 года, представлены в таблице 8.

Таблица 8

**Меры по пресечению нарушений требований**

**законодательства РФ в сфере образования,**

**принятые в первом полугодии 2019 г. и первом полугодии 2020 г.**

| **Наименование показателя** | **Первое полугодие**  **2019 года** | | | **Первое полугодие**  **2020 года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Общее количество, ед. | | | Общее количество, ед. | |
| Государстве-нный контроль (надзор)  в сфере образования | | Лицензио-нный  контроль за образова-тельной  деятельно-стью | Государстве-нный контроль (надзор)  в сфере образования | Лицензион-ный  контроль за образова-  тельной деятельно-стью |
| Общее количество выданных предписаний (ед.) | **89** | | | **50** | |
| 60 | | 29 | 33 | 17 |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (количество протоколов) (ед.) | **50** | | | **29** | |
| 11 | | 39 | 5 | 24 |
| Общее количество административных наказаний по видам наказаний (ед.), в том числе: | **25** | | | **17** | |
| 9 | | 16 | 3 | 14 |
| предупреждение | **4** | | | **0** | |
| 0 | | 4 | 0 | 0 |
| административный штраф – всего, в том числе по субъектам административной ответственности: | **21** | | | **17** | |
| 9 | | 12 | 3 | 14 |
| на должностное лицо | **20** | | | **17** | |
| 8 | | 12 | 3 | 14 |
| на индивидуального предпринимателя | **0** | | | **0** | |
| на юридическое лицо | **1** | | | **0** | |
| 1 | 0 | |
| Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе по субъектам административной ответственности (тыс.руб.): | **343** | | | **202** | |
| 141 | | 202 | 3 | 199 |
| на гражданина | **0** | | | **0** | |
| на должностное лицо | **293** | | | **202** | |
| 91 | | 202 | 3 | 199 |
| на индивидуального предпринимателя | **0** | | | **0** | |
| на юридическое лицо | **50** | | | **0** | |
| 50 | 0 | |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.) | **265** | | | **92** | |
| 104 | | 161 | 33 | 59 |
| Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований (ед.): | **1** | | | **4** | |
| – | | 1 | – | 4 |
| Количество случаев приостановления действия государственной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность | **0** | | | **0** | |
| Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий (ед.) | **0** | | | **0** | |

Таким образом, в первой половине 2020 года по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в организации, осуществляющие образовательную деятельность, было направлено **50 предписаний** об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (в первой половине 2019 года – 89), из них в части:

- нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования – 33 (за первое полугодие 2019 года – 60);

- нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности – 17 (за первое полугодие 2019 года – 29).

Структура предписаний об устранении выявленных нарушений представлена в таблице 9. Соотношение обозначенных в таблице 9 направленных предписаний по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, продемонстрировано на диаграмме 11.

В связи с неисполнением предписаний комитета образования и науки Курской области (в том числе выданных в предыдущие годы) в первом полугодии 2020 года:

- проведено 27 внеплановых проверок исполнения предписаний (из них 10 проверок исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и 17 проверок исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности);

- в отношении 4-х организаций, осуществляющих образовательную деятельность (1-й общеобразовательной организации, 1-го дошкольного образовательного учреждения, 2-х образовательных учреждений дополнительного образования), приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности (в первом полугодии 2019 года – в отношении 1-й организации); 4-м образовательным организациям возобновлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В целом по фактам административных правонарушений, выявленных в ходе проведенных проверок, должностными лицами комитета образования и науки Курской области за первое полугодие 2020 года было составлено **29 протоколов** об административных правонарушениях в отношении должностных лиц (за первое полугодие 2019 года – 50).

По результатам проведенных проверок в первой половине 2020 года по решению суда должностные лица организаций, осуществляющих образовательную деятельность, подвергнуты следующим административным наказаниям:

- **17 административных штрафов** на должностных лиц на общую сумму 202 тыс. руб. (за первое полугодие 2019 года – 21 штраф, из них 20 – на должностных лиц, 1 – на юридическое лицо, на общую сумму 343 тыс. руб.);

- случаи вынесения предупреждений отсутствуют (за первое полугодие 2019 года – 4);

- объявление устного замечания – 2-м должностным лицам образовательных организаций (за первое полугодие 2019 года – 0);

- административное приостановление деятельности в отношении образовательных организаций не осуществлялось (также как в первом полугодии 2019 года);

- приостановление действия государственной аккредитации в отношении отдельных уровней образования в отношении образовательных организаций не осуществлялось (также как в первом полугодие 2019 года);

- случаи обращение лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензии отсутствуют (1 случай – во втором полугодии 2019 года).

Таблица 9

**Структура предписаний об устранении нарушений, выявленных**

**при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в первом полугодии 2020 года**

**(по видам контроля (надзора))**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Объект контроля (надзора)** | **Количество проверенных объектов**, ед. | | | **Количество направленных предписаний об устранении выявленных нарушений**, ед. | | | **Удельный вес предписаний об устранении выявленных нарушений**  **в общем объеме проверок данного объекта**, % | | |
| **ФГКК** | **ФГН** | **ЛК** | **ФГКК** | **ФГН** | **ЛК** | **ФГКК** | **ФГН** | **ЛК** |
| 1 | Дошкольные образовательные организации | 0 | 5 | 7 | 0 | 1 | 1 | 0 | 20 | 14,3 |
| 2 | Общеобразовательные организации | 54 | 55 | 58 | 0 | 25 | 11 | 0 | 45,5 | 18,9 |
| 3 | Профессиональные образовательные организации | 1 | 5 | 6 | 0 | 4 | 2 | 0 | 80 | 33,3 |
| 4 | Организации дополнительного образования | 0 | 5 | 12 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 16,7 |
| 5 | Организации дополнительного профессионального образования | 0 | 3 | 3 | 0 | 3 | 1 | 0 | 100 | 33,3 |
| 8 | Иные юридические лица | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | | **55** | **74** | **86** | **0** | **33** | **17** | **0** | **44,6** | **19,8** |

Диаграмма 11

\* ДОО – дошкольные образовательные организации,

ОО – общеобразовательные организации,

ПОО – профессиональные образовательные организации,

ОДО – организации дополнительного образования,

ОДПО – организации дополнительного профессионального образования,

иные ЮЛ – иные юридические лица

В свою очередь, за первое полугодие 2020 года по фактам административных правонарушений, выявленных должностными лицами комитета образования и науки Курской области, было составлено всего **29** **протоколов** об административных правонарушениях по определенным составам КоАП РФ (в первом полугодии 2019 года – 60 протоколов), в том числе:

- 4 протокола, составленные в ходе проведения проверок по предмету федерального государственного надзора в сфере образования (в первом полугодии 2019 года – 11);

- 1 протокол, составленный без проведения проверки юридического лица по предмету федерального государственного надзора в сфере образования;

- 24 протокола, составленные в ходе проведения проверок по предмету лицензионного контроля за образовательной деятельностью (в первом полугодии 2019 года – 39) (см. Таблицу 10);

- отсутствуют протоколы, составленные без проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в первом полугодии 2019 года – 3);

- отсутствуют протоколы, составленные при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в связи с выявлением нарушений при проведении ГИА, по причине переноса сроков проведения ЕГЭ согласно приказу Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 15.06.2020 г. № 298/656 (в первом полугодии 2019 года – 7).

Таблица 10

**Правонарушения, выявленные при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий**

**в первой половине 2019 года и в первой половине 2020 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | **Пер-вое полу-годие 2019 г.** | **Пер-вое полу-годие 2020 г.** | **Статья**  **КоАП РФ** | **Состав административного правонарушения по КоАП РФ** | **Санкции,**  **включая административные наказания (по видам наказания, ед.),**  **за первое полугодие 2020 г.** |
| **Количество**  **протоколов, ед.** | **50** | **29** | **–** | **–** | **17 административных штрафов,**  **4 приостановления действия лицензии,**  **2 устных замечания**  **0 предупреждений** |
| Количество протоколов по результатам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, ед. | **11** | **5** | **–** | **–** | **3 административных штрафа** |
| 1 | 1[[4]](#footnote-4) | часть 1  статьи 19.30 | Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении Правил оказания платных образовательных услуг | 1 дело находится в суде на стадии рассмотрения |
| 3 [[5]](#footnote-5) | 0 | часть 5  статьи 19.30 | Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию | **–** |
| 1 | 4 | часть 1  статьи 19.5 | Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства | 3 административных штрафа  (на должностное лицо),  1 дело находится в суде на стадии рассмотрения |
| 6 [[6]](#footnote-6) | 0 | часть 2  статьи 5.57 | Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод | **–** |
| Количество протоколов по результатам проверок по лицензионному контролю, ед. | **39** | **24** | **–** | **–** | **14 штрафов,**  **4 приостановления действия лицензии,**  **2 устных замечания,**  **0 предупреждений** |
| 0 | 0 | часть 1  статьи 19.20 | Осуществление образовательной деятельности без лицензии | **–** |
| 5 | 1 | часть 2  статьи 19.20 | Осуществление образовательной деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией | 1 административный штраф  (на должностное лицо) |
| 29 | 15 | часть 3  статьи 19.20 | Осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией | 9 административных штрафов  (на должностных лиц);  2 устных замечания;  4 дела находятся в суде на стадии рассмотрения |
| 4 | 8 | часть 1  статьи 19.5 | Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства | 4 административных штрафа \*  (на должностных лиц),  4 приостановления действия лицензии \*;  5 дел находятся в суде на стадии рассмотрения;  1 должностное лицо по решению суда освобождено от административной ответственности |
| 1 | 0 | часть 1 статьи 19.4 | Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) | **–** |

\* Один из 4-х указанных случаев приостановлений действия лицензии на осуществление образовательной деятельности произошел по итогам проверки, проведенной в отношении юридического лица в 2019 году

Таким образом, за первое полугодие 2020 года в отличие от первого полугодия 2019 года в ходе проведения проверок должностными лицами комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, **не было выявлено административных правонарушений** по следующим статьям КоАП РФ:

1) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1.1) по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ: нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию (3 протокола в первой половине 2019 года в связи с нарушениями Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32);

1.2) по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ: нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (6 протоколов в первой половине 2019 года в связи с нарушениями Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 г. № 115);

2) при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

- по части 1 статьи 19.4 КоАП РФ: неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (1 протокол в первой половине 2019 года).

Кроме того, в первой половине 2020 года, также как и в первой половине 2019 года, при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью не выявлялось такого административного правонарушения как осуществление образовательной деятельности без лицензии (часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ).

За первое полугодие 2020 года по сравнению с первым полугодием 2019 года при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью выявлено **сокращение административных правонарушений** по следующим статьям КоАП РФ:

- по части 2 статьи 19.20: осуществление образовательной деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, на 80 %;

- по части 3 статьи 19.20: осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, на 48,3 %.

Вместе с тем за первую половину 2020 года в отличие от первой половины 2019 года в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами комитета образования и науки Курской области выявлено **увеличение административных правонарушений** по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ: невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства

1) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования – на 300 %;

2) при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью – на 100 %.

Также в первой половине 2020 года, как и в первой половине 2019 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования было выявлено по 1-му административному правонарушению по части 1 статьи 19.30: нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 г. № 706.

Помимо этого, за первое полугодие 2020 года должностными лицами комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, было возбуждено **1 дело** об административном правонарушении в отношении юридического лица, осуществлявшего образовательную деятельность, **без проведения проверки** (в отношении 1-й организации дополнительного профессионального образования был составлен протокол по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ: невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства). При этом за первое полугодие 2019 года без проведения проверок в отношении должностных лиц 2-х общеобразовательных организаций были составлены 2 протокола по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом). Однако в первом полугодии 2019 года возбуждение 2-х указанных дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц без проведения проверок произошло на основании жалоб (обращений) в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; в отличие от первого полугодия 2020 года, когда причиной составления протокола об административном правонарушении без проведения проверки юридического лица стало неисполнение предписания об устранении нарушений законодательства.

***Административные наказания,***

***наложенные по результатам проверок***

***по государственному контролю (надзору) в сфере образования***

Количественные показатели по протоколам об административных правонарушениях, составленным в первом полугодии 2020 года по результатам плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, представлены в таблице 11.

В первом полугодии 2020 года общее количество **протоколов**,составленных по результатам указанных проверок, равняется **5** (в первом полугодии 2019 года – 11), из них:

- 1 протокол составлен по результатам плановых проверок, 4 протокола – по результатам внеплановых проверок;

- по федеральному государственному надзору в сфере образования – 5 протоколов (в первом полугодии 2019 года – 11)

- по федеральному государственному контролю качества образования – 0 протоколов (в первом полугодии 2019 года – 0).

В первой половине 2020 года по результатам указанных проверок на основании решения суда наложено **3 административных штрафа на должностных лиц (**в размере 3 тыс. руб. в целом, по 1000 руб.) (в первой половине 2019 года – 9 административных штрафов, из них 8 – на должностных лиц).

В первом полугодии 2020 года в отличие от первого полугодия 2019 года отсутствуют случаи наложения административного штрафа на юридическое лицо, осуществляющее образовательную деятельность (в первом полугодии 2019 года был наложен 1 административный штраф на юридическое лицо).

В первой половине 2020 года, также как и в первой половине 2019 года, **отсутствуют случаи приостановления действия государственной аккредитации** организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по результатам проведенных проверок по предмету федерального государственного контроля качества образования (действие государственной аккредитации в отношении отдельных уровней образования 1-й общеобразовательной организации было приостановлено в 2018 году).

Таблица 11

**Соотношение составленных протоколов и организаций,**

**в отношении которых проводились проверки**

**по государственному контролю (надзору) в сфере образования,**

**в первом полугодии 2020 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | Количество протоколов по итогам  проверок по соблюдению требований законодательства РФ в сфере образования, ед. | | | | | | |
| Общее кол-во,  ед. | в том числе по типам организаций | | | | | |
| ДОО | ОО | ПОО | ОДО | ОДПО | иные ЮЛ |
| Общее количество организаций,  в отношении которых проведены проверки (ед.) | **74 \*** | 5 | 55 | 5 | 5 | 3 | 1 |
| Общее количество организаций,  в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении (ед.) | **5** | 0 | 0 | 3 | 0 | 2 | 0 |
| Общее количество составленных протоколов (ед.) | **5** | **0** | **0** | **3** | **0** | **2** | **0** |
| Доля организаций, в отношении которых составлены протоколы,  в общем числе проверенных организаций соответствующего типа (%) | 6,8 | 0 | 0 | 60 | 0 | 40 | 0 |
| Доля протоколов, составленных  в отношении организаций соответствующего типа, в общем числе составленных протоколов (%) | 100 | 0 | 0 | 60 | 0 | 40 | 0 |
| Количество правонарушений (ед.) | **5** | **0** | **0** | **3** | **0** | **2** | **0** |
| части 1-3 статьи 5.57 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 2 статьи 18.19 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| части 1-3 статьи 19.4.1 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ | **4** | 0 | 0 | **2** | 0 | **2** | 0 |
| статья 19.6 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| статья 19.7 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ | **1** | 0 | 0 | **1** | 0 | 0 | 0 |
| часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 3 статьи 19.30 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 5 статьи 19.30 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 6 статьи 19.30 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\* включая объекты, проверенные в ходе 64-х комплексных плановых проверок

***Административные наказания,***

***наложенные по результатам проверок***

***по лицензионному контролю за образовательной деятельностью***

Количественные показатели по протоколам об административных правонарушениях, составленным по результатам плановых и внеплановых проверок по соблюдению лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, представлены в таблице 12.

В первом полугодии 2020 года общее количество **протоколов**, составленных по результатам проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, равняется **24** (в первом полугодии 2019 года – 39), из них 16 протоколов составлены по результатам плановых проверок, 8 протоколов – по результатам внеплановых проверок.

В первой половине 2020 года по результатам указанных проверок на основании решения суда наложено **14** **административных штрафов** **на должностных лиц** (в размере 199 тыс. руб. в целом: 9 - по 20 тыс. руб., 1 - по 15 тыс. руб., 4 - по 1 тыс. руб.) (в первой половине 2019 года – 12).

За первое полугодие 2020 года случаи вынесения предупреждений отсутствуют (за первое полугодие 2019 года – 4).

За первое полугодие 2020 года должностным лицам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, объявлено **2 устных замечания** (за первое полугодие 2019 года – 0).

По результатам проверок, проведенных по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, в первой половине 2020 года должностными лицами комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, произведено **приостановление действия лицензии** на осуществление образовательной деятельности за нарушение обязательных лицензионных требований у **4-х** организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в первом полугодии 2019 года – в отношении 1-й организации). Действие лицензии было возобновлено у всех 4-х организаций.

В первом полугодии 2020 года, также как и в первом полугодии 2019 года, должностными лицами комитета образования и науки Курской области заявлений об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в суд не передавалось (1 заявление об аннулировании лицензии в отношении образовательной организации было передано в суд во второй половине 2019 года).

Таблица 12

**Соотношение составленных протоколов и организаций, в отношении которых проводились проверки по лицензионному контролю**

**за образовательной деятельностью**

**в первом полугодии 2020 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | Количество протоколов по итогам  проверок по соблюдению лицензионных требований, ед. | | | | | | |
| Общее кол-во,  ед. | в том числе по типам организаций | | | | | |
| ДОО | ОО | ПОО | ОДО | ОДПО | иные ЮЛ |
| Общее количество организаций, в отношении которых проведены проверки (ед.) | **86 \*** | 7 | 58 | 6 | 12 | 3 | 0 |
| Общее количество организаций, в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении (ед.) | **21** | 1 | 11 | 4 | 3 | 2 | 0 |
| Общее количество составленных протоколов (ед.) | **24** | **1** | **12** | **6** | **3** | **2** | **0** |
| Доля организаций, в отношении которых составлены протоколы, в общем числе проверенных организаций соответствующего типа (%) | 24,4 | 14,3 | 18,9 | 66,7 | 25 | 66,7 | 0 |
| Доля протоколов, составленных в отношении организаций соответствующего типа,  в общем числе составленных протоколов (%) | 100 | 4,2 | 50 | 25 | 12,5 | 8,3 | 0 |
| Количество правонарушений (ед.) | **24** | **1** | **12** | **6** | **3** | **2** | **0** |
| часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ | **1** | 0 | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ | **15** | 0 | **10** | **4** | 0 | **1** | 0 |
| часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ | **8** | **1** | **1** | **2** | **3** | **1** | 0 |
| часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\* включая объекты, проверенные в ходе 64-х комплексных плановых проверок

**V. Организация методической работы, направленной на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации**

**в сфере образования**

В целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования комитетом образования и науки Курской области (далее – комитет) приказом от 19.12.2019 г. № 1/1-1018а была утверждена **программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год**, размещенная в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «План мероприятий по профилактике нарушений» официального сайта комитета образования и науки Курской области (далее – комитет) по адресу <http://www.komobr46.ru> .

В рамках реализации указанной программы сотрудниками комитета, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, за первое полугодие 2020 года был проведен комплекс предупредительных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, по нескольким направлениям.

Первым направлением стала **подготовка** по результатам анализа осуществленных контрольно-надзорных мероприятий и размещение на сайте комитета соответствующих **докладов и отчетов**:

1. ежегодного Доклада комитета образования и науки Курской области об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году (размещен в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Доклады» на сайте комитета);
2. ежегодного Доклада комитета образования и науки Курской области о лицензировании образовательной деятельности в 2019 году (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью) (размещен в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Доклады» на сайте комитета);
3. федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь - декабрь 2019 года» (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчётность» на сайте комитета);
4. федерального статистического наблюдения отчёта по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь - июнь 2020 года», (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчётность» на сайте комитета);
5. федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за январь - декабрь 2019 года» (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью) (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчётность» на сайте комитета);
6. федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за январь - июнь 2020 года» (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью) (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчётность» на сайте комитета).

Вторым направлением выступило проведение на постоянной основе **мониторинга принимаемых нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования** по направлениям деятельности структурных подразделений комитета образования и науки Курской области, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. В течение первой половины 2020 года производится анализ влияния принятых нормативных правовых актов (далее – НПА) в сфере образования или их частей на регламентацию осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Так, на официальном сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Перечень НПА по контролю (надзору)» размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдений которых является предметом государственного контроля (надзора) для каждого вида государственного контроля (надзора), включая:

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля;

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования;

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования.

Тексты соответствующих нормативных правовых актов с актуальными изменениями размещаются на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделах «Федеральный гос.контроль качества образования», «Федеральный гос.надзор в сфере образования», «Лицензионный контроль».

Третьим направлением является **размещение** на сайте комитета **материалов по результатам проведенных проверок** по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю, иных аналитических материалов.

Произведено обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за 2019 год с последующим размещением информации на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Актуальная информация», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Регулярно на официальном сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Информация о проверках» размещается актуальная сводно-статистическая и аналитическая информация о результатах плановых и внеплановых проверок по государственному контрою (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью, проведенных структурными подразделениями комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в пределах своих полномочий.

Четвертым направлением выступает разработка, **издание** и актуализация **методических, информационно-аналитических, инструктивных, справочных, статистических материалов** с последующей их рассылкой руководителям образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, и руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования.

В частности, за первое полугодие 2020 года сотрудниками комитета были разработаны с последующим размещением на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Актуальная информация» Методические рекомендации представления информации об образовательной организации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом соблюдения требований законодательства в сфере образования (52 с.). Указанный сборник материалов направлен на обеспечение информационного и методического сопровождения размещения информации на официальных сайтах образовательных организаций с учетом требований законодательства, а также на систематизацию информации на официальных сайтах образовательных организаций, упрощение процедуры мониторинга полноты и достоверности размещаемой информации со стороны проверяющих органов.

Кроме того, работниками комитета совместно с сотрудниками ОКУ «Информационно-аналитический центр» Курской области (далее – ОКУ ИАЦ КО) подготовлены с последующим размещением на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделах «Информация о проверках» и «Актуальная информация»:

1) сборник информационно-аналитических материалов «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за 2019 год» (74 с.);

2) сборник информационно-аналитических материалов «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью за первое полугодие 2020 года» (66 с.).

Пятым направлением является проведение различных **мониторинговых исследований**, итоги которых размещаются на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Актуальная информация».

В частности, в первом полугодии 2020 года работниками комитета были проведены следующие **мониторинги**:

1) с января по март 2020 года включительно во взаимодействии с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО – мониторинг соответствия **82** официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Курской области, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования (в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 28.10.2019 г. № 1/1-937 и размещенным на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «План проверок»);

2) с 6 по 15 мая, а также с 18 мая по 29 мая 2020 года – мониторинг обеспечения требований информационной открытости образовательных организаций Курской области, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, в рамках оценки их деятельности по реализации образовательных программ с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

На основании полученных результатов указанных мониторингов в образовательные организации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, были подготовлены и направлены письма с целью пресечения и недопущения соответствующих нарушений законодательства РФ в сфере образования:

- статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

- приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

- приказа Минобрнауки России от 23.08.2017 г. № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

- приказа Минпросвещения России от 17.03.2020 г. № 104 «Об организации образовательной деятельности в организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, образовательные программы среднего профессионального образования, соответствующего дополнительного профессионального образования и дополнительные общеобразовательные программы, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации»;

3) с 15 по 20 мая 2020 года мониторинг ведения электронных журналов общеобразовательными организациями Курской области в IV четверти 2019-2020 учебного года.

Указанные мониторинг обеспечения требований информационной открытости образовательных организаций Курской области и мониторинг ведения электронных журналов проводились сотрудниками комитета в связи с необходимостью анализа осуществления образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в образовательных организациях Курской области во время режима повышенной готовности, введенного распоряжением Губернатора Курской области от 10.03.2020 г. № 60-рг.

На основании полученных результатов мониторинга, указанного в пункте 3, образовательные организации было направлено **227** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (части 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

4) с 3 по 4 июня, а также с 8 по 19 июня 2020 года – мониторинги заполнения информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО) общеобразовательными организациями Курской области, реализующими образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

На основании полученных результатов данного мониторинга в образовательные организации было направлено **385** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (Правил формирования и ведения ФИС ФРДО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 729).

Шестым направлением выступает организация и участие сотрудников комитета в **семинарах (практикумах, совещаниях, круглых столах** и т.п.**)** различной тематики. В течение первого полугодия 2020 года в рамках информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования сотрудники комитета, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации, принимали участие в различных соответствующих мероприятиях.

В частности, в июне работники комитета совместно с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО провели для руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей ППЭ и уполномоченных Государственной экзаменационной комиссии Курской области инструктивно-методический семинар на тему: «Профилактика нарушений при проведении единого государственного экзамена в 2020 году».

Седьмым направлением стала **рассылка** в течение первого полугодия 2020 года (по мере необходимости) руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования, и др. лицам **информационно-аналитических писем** о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования и соблюдении обязательных требований действующих нормативных правовых актов в сфере образования.

Восьмое направление включило в себя **проведение теле- и радиопередач,** «Горячих линий», выступлений в прямом эфире региональных телекомпаний руководства комитета образования и науки Курской области.

В рамках девятого направления профилактической работы сотрудники комитета, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, регулярно проводили **консультации** работников и руководителей образовательных организаций Курской области, а также родителей (законных представителей) обучающихся; давались ответы на обращения граждан, организаций и органов государственной власти.

**VI. Осуществление мероприятий по контролю,**

**при проведении которых не требуется взаимодействие**

**органа государственного контроля (надзора)**

**с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Кроме перечисленных направлений предупредительной работы комитетом в первой половине 2020 года в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования проводилась работа по осуществлению мероприятий по государственному контролю (надзору), при проведении которых не требуется взаимодействие комитета с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность.

Во-первых, на основании приказа комитета от 26.04.2018 г. № 1/1-394 «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании» в первом полугодии 2020 года соответствующие отделы комитета выдали организациям, осуществляющим образовательную деятельность, **612 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**, установленных законодательством Российской Федерации об образовании (в первом полугодии 2019 года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались).

Во-вторых, регулярно проводилось **наблюдение за соблюдением образовательными организациями обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет»**. Для пресечения нарушений по результатам данной работы в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, сотрудниками комитета, осуществляющими переданные полномочия, направлялись письма с соответствующей аналитической информацией и рекомендациями по предупреждению подобных нарушений (соответствующие материалы размещены на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Актуальная информация»).

В-третьих, в течение первой половины 2020 года сотрудники комитета продолжили работу, начатую с 2018 года, по наблюдению за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа сведений о деятельности либо действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которые размещались ими в **федеральных государственных информационных системах и региональных информационных системах**, а именно:

* в целях наблюдения за соблюдением обязательных требований к организации и проведению ГИА сотрудниками комитета анализировались данные из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;
* для анализа полноты размещения информации о документах об образовании и (или) о квалификации работниками комитета использовалась сводная информация из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
* с помощью Региональной информационной системы в сфере образования («Контингент») сотрудники комитета совместно с работниками ОКУ ИАЦ КО регулярно отслеживали порядок приема в образовательные организации и т.д.

Помимо указанного, в первой половине 2020 года применение проверочных листов сотрудниками комитета в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования нормативными правовыми актами не регламентировалось. Формы проверочных листов для разработки и размещения в сети «Интернет» интерактивных сервисов для проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самопроверки соблюдения обязательных требований в первом полугодии 2020 года также не использовались.

В целом профилактическая работа, проведенная в первом полугодии 2020 года комитетом образования и науки Курской области по осуществлению переданных полномочий, привела к снижению количества допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования. Результаты профилактической работы, проведенной комитетом в первой половине 2020 года, привели к снижению количества допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, типичных нарушений требований закона, повышению состояния законности по сравнению с первым полугодием 2019 года.

1. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования». [↑](#footnote-ref-1)
2. Части 1 - 3 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-2)
3. Статья 5 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 07.12.2017 г. № 1197. [↑](#footnote-ref-3)
4. Нарушения Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 г. № 706. [↑](#footnote-ref-4)
5. Нарушение Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32. [↑](#footnote-ref-5)
6. Нарушения Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 г. № 115.

   \* 1 из 4-х указанных протоколов об административных правонарушениях был составлен по итогам проверки в 2019 году, а постановление суда о наложении административного штрафа на должностное лицо вышло в 2020 году [↑](#footnote-ref-6)